|  |
| --- |
| **Контрольно-счетная палата** **Лотошинского муниципального района Московской области** |

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

**НА ОТЧЕТ ОБ ИСПОЛНЕНИИ БЮДЖЕТА**

 **МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**«СЕЛЬСКОЕ ПОСЕЛЕНИЕ ОШЕЙКИНСКОЕ**

 **ЛОТОШИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ»**

 **ЗА 2016 ГОД**

**2017 г.**

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Контрольно-счетной палаты Лотошинского муниципального района Московской области на Отчет об исполнении бюджета сельского поселения Ошейкинское Лотошинского муниципального района за 2016 год

1. Общие положения

Заключение на Отчет об исполнении бюджета сельского поселения Ошейкинское Лотошинского муниципального района за 2016 год подготовлено Контрольно-счетной палатой Лотошинского муниципального района в соответствии с требованиями ст. 157, 264.4 Бюджетного кодекса РФ, Положением о бюджетном процессе в сельском поселении Ошейкинское Лотошинского муниципального района Московской области, утвержденным Решением Совета депутатов сельского поселения Ошейкинское Лотошинского муниципального района от 31.07.2014г. № 215/46, Положением о контрольно-счётной палате Лотошинского муниципального района, утвержденным решением Совета депутатов Лотошинского муниципального района от 27.10.2011 г. № 294/30, планом работы Контрольно-счетной палаты Лотошинского муниципального района на 2017 год, распоряжением Председателя Контрольно-счетной палаты № 01-07/05 от 22.03.2017г., Соглашением о передаче Контрольно – счетной палате Лотошинского муниципального района полномочий Контрольно - счетной палаты сельского поселения Ошейкинское Лотошинского муниципального района по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля №3 от 31.10.2016 г.

Предметами проверки являлись: отчет об исполнении бюджета и бюджетная отчетность сельского поселения Ошейкинское Лотошинского муниципального района Московской области (далее – сельское поселение), годовая бюджетная отчетность главных распорядителей средств бюджета, нормативные правовые акты муниципального образования, регламентирующие выполнение полномочий участниками бюджетного процесса по исполнению бюджета.

**Цель проверки:**

- установление законности, полноты и достоверности, представленных в составе отчета об исполнении местного бюджета документов и материалов;

- оценка соответствия фактического исполнения местного бюджета утвержденным плановым назначениям за отчетный финансовый год;

- определение полноты исполнения бюджета по объему и структуре доходов, своевременности и полноты исполнения расходных обязательств бюджета сельского поселения за отчетный финансовый год;

- определение законности и обоснованности источников финансирования дефицита местного бюджета;

- проведение анализа выявленных отклонений и нарушений, а также внесение предложений по их устранению;

- оценка соответствия местного бюджета принципам открытости, гласности и социальной направленности.

**Сроки проведения проверки:** с 03.04.2017 года по 28.04.2017 года.

 Проверка проводилась в соответствии со Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение внешней проверки годового отчета об исполнении местного бюджета» , утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной палаты Лотошинского муниципального района от 10.05.2016 №13-КСП.

**2. Соблюдение бюджетного законодательства при организации** **бюджетного процесса**

Статьями 264.2 и 264.4 БК РФ определены основы составления бюджетной отчётности и проведения внешней проверки отчётов об исполнении бюджетов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 264.2 БК РФ бюджетная отчетность муниципальных образований составляется финансовыми органами муниципальных образований на основании сводной бюджетной отчетности соответствующих главных администраторов бюджетных средств.

Согласно части 1 статьи 264.4 БК РФ годовой отчет об исполнении бюджета до его рассмотрения в законодательном (представительном) органе подлежит внешней проверке, которая включает внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и подготовку заключения на годовой отчет об исполнении бюджета.

В 2016 году в сельском поселении Ошейкинское бюджетный процесс основывался на положениях Бюджетного кодекса РФ, Положении о бюджетном процессе в сельском поселении Ошейкинское Лотошинского муниципального района Московской области, Уставе муниципального образования «Сельское поселение Ошейкинское Лотошинского муниципального района Московской области» и других нормативных правовых актах.

В соответствии с п.4 ст. 136 Бюджетного кодекса РФ между Администрацией сельского поселения Ошейкинское и Министерством финансов Московской области заключено Соглашение от 11.02.2015 №6 о мерах по повышению эффективности использования бюджетных средств и увеличению поступлений налоговых и неналоговых доходов бюджета.

Проект решения о бюджете поселения на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов внесен на предварительное рассмотрение в Совет депутатов сельского поселения и утвержден Решением Совета депутатов сельского поселения Ошейкинское от 22.12.2015 г. № 79/16. Бюджет утвержден до начала очередного финансового года, то есть в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Основные характеристики утвержденного бюджета соответствуют требованиям ст. 184.1 Бюджетного кодекса РФ.

Для проведения внешней проверки отчет направлен финансово-экономическим управлением администрации Лотошинского муниципального района на основании заключенного соглашения о передаче Лотошинскому муниципальному району Московской области отдельных полномочий по составлению и рассмотрению проекта бюджета, исполнению бюджета, осуществлению контроля за его исполнением, составлению отчета об исполнении бюджета сельского поселения Ошейкинское Лотошинского муниципального района №175/XII-16 от 30.12.2016 года (до 1 апреля - фактически 14.03.2016 г.).

31.03.2017 года Финансово-экономическим управлением администрации Лотошинского муниципального района представлен уточненный отчет об исполнении бюджета сельского поселения Ошейкинское с учетом устраненных арифметических и технических ошибок.

Отчет об исполнении бюджета сельского поселения за 2016 год представлен в составе:

-Проект решения Совета депутатов сельского поселения Ошейкинское «Об исполнении бюджета сельского поселении Ошейкинское Лотошинского муниципального района Московской области за 2016 год» (далее –Проект),

-Исполнение бюджета сельского поселения Ошейкинское Лотошинского муниципального района Московской области за 2016 год (приложение №1),

-Исполнение резервного фонда администрации муниципального образования сельское поселение Ошейкинское за 2016 год ( приложение №2),

-Ведомственная структура расходов бюджета сельского поселения Ошейкинское Лотошинского муниципального района Московской области за 2015 год (приложение №3),

-Распределение бюджетных ассигнований по целевым статьям (муниципальным программам сельского поселения Ошейкинское Лотошинского муниципального района Московской области и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджета сельского поселения Ошейкинское Лотошинского муниципального района за 2016 год (приложение №4),

-Пояснительная записка к годовому отчету об исполнении бюджета сельского поселения Ошейкинское Лотошинского муниципального района Московской области за 2016 год.

Одновременно с проектом решения представлена бюджетная отчетность сельского поселения, которая согласно ст. 264.1 Бюджетного кодекса РФ включает:

1) отчет об исполнении бюджета;

2) баланс исполнения бюджета;

3) отчет о финансовых результатах деятельности;

4) отчет о движении денежных средств;

5) пояснительную записку.

3. Общая характеристика исполнения бюджета за 2016 год

Решением Совета депутатов сельского поселения Ошейкинское от 22.12.2015 года № 79/16 «О бюджете сельского поселения Ошейкинское Лотошинского муниципального района Московской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» утвержден бюджет сельского поселения Ошейкинское на 2016 год по доходам в сумме 27301,0 тыс. рублей , (в том числе безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы РФ – 18319,0 тыс. рублей), расходам в сумме 27301,0 тыс. рублей. Дефицит бюджета сельского поселения утвержден в сумме 0 тыс. рублей.

В течение года показатели бюджета уточнялись решениями Совета депутатов сельского поселения Ошейкинское четыре раза.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Решение Совета депутатов | Доходы | Расходы | Результат исполнения бюджета |
| От 22.12.2015г. № 79/16 первоначальный вариант | 27301,0 | 27301,0 | 0 |
| От 17.03.2016 №90/18 уточнение | 31151,2 | 31151,2 | 0 |
| От 16.06.2016 №110/20 уточнение | 35136,0 | 35136,0 | 0 |
| От 25.10.2016 № 112/21- уточнение | 35557,4 | 35557,4 | 0 |
| От 23.12.2016 №126/23 - уточнение | 35499,9 | 35499,9 | 0 |

Таким образом, по состоянию на 31.12.2016 года утвержденный бюджет сельского поселения Ошейкинское на 2015 год составил по доходам – 35499,9 тыс. рублей ( в том числе безвозмездные поступления от бюджетов других уровней – 27247,0 тыс.рублей) , расходам – 35499,9 тыс. рублей, дефицит – 0 тыс. рублей. Бюджет поселения в течение года увеличен по доходам на **8198,9** тыс. рублей и расходам на **8198,9** тыс. рублей.

Внесение изменений в утвержденный бюджет в основном связано с:

* необходимостью отражения в доходной и расходной части бюджета поселения полученных безвозмездных поступлений;
* поступлением в отчетном периоде собственных доходов в объемах, отличных от показателей, которые были ранее запланированы;
* перемещением бюджетных ассигнований по субъектам бюджетного планирования в связи с уточнением расходных обязательств бюджета поселения в ходе его исполнения
* внесением изменений в муниципальные программы поселения.

**В нарушение подпункта 2.1. пункта 2 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ установлено несоответствие показателей сводной бюджетной росписи решению о бюджете сельского поселения Ошейкинсккое в редакции изменений, внесенных в бюджет решением Совета Депутатов сельского поселения Ошейкинское от 23.12.2016г. №126/23 «О внесении изменений в бюджет сельского поселения Ошейкинское на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов».**

При подготовке заключения использовались плановые показатели уточненного бюджета.

Согласно отчетных данных бюджет по доходам поселения исполнен в сумме 35585,8 тыс. рублей, что составляет 100,2 % от уточненных плановых назначений на 2016 год, по расходам исполнение составило 33826,4 тыс. рублей или 95,3 % от уточненных годовых назначений.

По данным Отчета об исполнении бюджета за 2016 год бюджет исполнен с профицитом в размере 1759,4 тыс. рублей.

4. Исполнение доходной части бюджета

Доходы бюджета сельского поселения Ошейкинское за 2016 год при уточненном плане 35499,9 тыс. рублей составили 35585,8 тыс. рублей или 100,2 %. В структуре доходов собственные доходы (налоговые и неналоговые) составили 8697,4 тыс. рублей или 24,4%, безвозмездные поступления – 26888,4 тыс. рублей или 75,6 %.

Поступление доходов в 2016 году по сравнению с фактическим поступлением 2015 года (32063,0 тыс. рублей) увеличилось на 3522,8 тыс. рублей или на 11,0 %. Налоговые доходы уменьшились на 10,6 тыс. рублей (2015 год – 8493,0 тыс. рублей), неналоговые доходы снизились на 459,6 тыс. рублей (в 2015 году – 674,6 тыс. рублей), безвозмездные поступления увеличились на 3993,0 тыс. рублей (в 2015 году – 22895,4 тыс. рублей).

Налоговые и неналоговые доходы исполнены на 105,2 % от плана и составили в доходной части бюджета поселения 24,4 %. План по налоговым доходам выполнен на 109,6 %, в бюджет поступило платежей в размере 8482,4 тыс. рублей при плане 7742,0 тыс. рублей. План по неналоговым доходам (525,8 тыс. рублей) выполнен на 40,9 %, в бюджет поступило 215,0 тыс. рублей.

В 2016 году размер безвозмездных поступлений увеличился на 3993,0 тыс. рублей и составил 26888,4 тыс. рублей (2015 год – 22895,4 тыс. рублей).

***Сведения о поступлении доходов в бюджет сельского поселения Ошейкинское за 2015 – 2016 годы****, (тыс. рублей)*

***Сведения о поступлении доходов в бюджет сельского поселения Ошейкинское за 2015 – 2016 годы,*** *(тыс. рублей)*

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| ***Перечень доходов*** | ***Исполне-ние за 2015г.*** | ***Уточненный план на 2015г.*** | ***Исполне-ние за 2016г.*** | ***% исполне-ния за 2016г.*** | ***Динамика 2016г.-2015г. +рост/-снижение*** | ***Темп роста 2016г. к 2015г., %*** |
| ***Решение СД от 22.12.16*** | ***Отчетные данные*** | ***Откло-нения*** |
| **1** | 2 |  | 3 |  | 4 | 5 | 6 | 7 |
| **НАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ,** | **8493,0** | **8017,1** | **7742,0** | **-275,1** | **8482,4** | **109,6** | **-10,6** | **99,9** |
| **в том числе** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Налог на доходы физических лиц | 249,1 | 269,0 | 269,0 | 0 | 228,1 | 84,8 | -21,0 | 91,6 |
| Налог на имущество физических лиц | 775,0 | 931,0 | 931,0 | 0 | 369,9 | 39,7 | -405,1 | 47,7 |
| Земельный налог с организаций | 2620,6 | 4590,0 | 4590,0 | 0 | 3100,6 | 67,6 | +480,0 | 118,3 |
| Земельный налог с физ.лиц | 4848,3 | 2227,1 | 1952,0 | -275,1 | 4783,8 | 245,1 | -64,5 | 97,8 |
| **НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ,** | **674,6** | **235,8** | **525,8** | **+290** | **215,0** | **-40,9** | **-459,6** | **31,9** |
| **в том числе** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 270,6 | 25,0 | 145,0 | +120,0 | 20,8 | 14,3 | -249,8 | 7,7 |
| Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства | 401,0 | 100,0 | 220,0 | +120,0 | 94,1 | 42,8 | -306,9 | 23,5 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | - | 104,8 | 104,9 |  | 104,9 | 100,0 | 104,9 | - |
| Прочие неналоговые доходы | 3,0 | 6,0 | 56,0 | +50,0 | -4,8 | -8,5 | -7,5 |  |
| **БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ,** | **22895,4** | **27247,0** | **27232,0** | **-15,0** | **26888,4** | **98,7** | **+3993,0** | **117,4** |
| **в том числе** |  |  |  |  |  |  |  |  |
| Дотации бюджетам муниципальных образований | 19885,0 | 17995,0 | 17995,0 | 0 | 17995,0 | 100 | -1890,0 | 90,5 |
| Субсидии бюджетам муниципальных образований | - | 2590,8 | 2590,8 | 0 | 2548,6 | 98,4 | +2548,6 | - |
| Субвенции бюджетам муниципальных образований | 190,6 | 261,0 | 261,0 | 0 | 160,6 | 61,5 | -30,0 | 84,3 |
| Иные межбюджетные трансферты | 2670,5 | 6385,2 | 6385,2 | 0 | 6268,2 | 98,2 | +3597,7 | Более 2-х раз |
| Прочие безвозмездные поступления в бюджеты поселений | 30 | 15,0 | - | -15,0 | 15,0 | - | -15,0 | 50,0 |
| Доходы бюджетов поселений от возврата остатков субсидий, суб-венций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет  | 119,3 |  |  |  | -99,0 |  | -218,3 |  |
| **Всего доходов** | **32063,0** | **35499,9** | **35499,9** | **0** | **35585,8** | **100,2** | **+3522,8** | **119,0** |

Налоговые платежи за 2016 год поступили в сумме 8482,4 тыс. рублей, что на 10,6 тыс. рублей меньше, чем поступило в 2015 году.

В 2016 году, как и в 2015 году, основным источником доходов бюджета в общей сумме налоговых доходов являлся земельный налог: 93,0 % налоговых поступлений бюджета поселения сформировано за счет земельного налога – 7884,4 тыс. рублей.

**Налог на доходы физических лиц.** Уточненный план по налогу на 2016 год составляет 269,0 тыс. рублей, фактические поступления составили 228,1 тыс. рублей, выполнение составило 84,8 % к годовому плану и 91,6% к фактическому поступлению налога за 2015 год. В 2015 году поступление налога на доходы физических лиц составило 249,1 тыс. рублей.

**Налог на имущество физических лиц.** Фактические поступления налогав бюджет сельского поселения в 2016 году составили 369,9 тыс. рублей или 39,7 % к плановым назначениям. По сравнению с 2015 годом поступления уменьшились на 405,1 тыс. рублей или более чем в 2 раза, в связи с внесением изменений в налоговое законодательство РФ.

**Земельный налог.** Фактические поступления по земельному налогу составили 7884,4 тыс. рублей или 120,5 % от уточненного плана, из них земельный налог с организаций получен в сумме 3100,6 тыс. рублей, земельный налог с физических лиц – 4783,8 тыс. рублей. Объем поступлений по земельному налогу по сравнению с поступлениями 2015 года увеличился на 415,5 тыс. рублей. В 2015 году поступления составили 7468,9 тыс. рублей.

4.2. Неналоговые доходы

По данным годового отчета неналоговые доходы исполнены в сумме 215,0 тыс. рублей или на 40,9 % от уточненных назначений, что на 459,6 тыс. рублей или в 3 раза меньше поступлений за 2015 год.

В структуре неналоговых доходов наибольший удельный вес занимают:

-штрафы, санкции, возмещение ущерба – 104,9 тыс. рублей или 48,8%

- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 94,1 тыс. рублей или 43,8%;

**Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности** составили 20,8 тыс. рублей или 14,3% от плановых значений, что на 249,8 тыс. рублей ниже значений 2015 года.

**Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности поселений** (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) (соц.найм) составили 20,8 тыс. рублей или 14,3% к плановым значениям (145,0 тыс. рублей). В 2015 году было получено 270,6 тыс. рублей.

**Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат** составили 94,1 тыс. рублей или 42,8% от плановых значений 2016 года, что на 306,9 тыс. рублей ниже показателей 2015 года.

**Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов поселений** составили 82,2 тыс. рублей или 37,4% к плановым значениям (220,0 тыс. рублей). По сравнению с 2015 годом (86,5 тыс. рублей) доходы сократились на 4,3 тыс. рублей за услуги, оказываемые учреждениями культуры.

**Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов поселений** исполнены в сумме 11,9 тыс. рублей. Плановые назначения по данном виду доходов не установлены. Денежные средства получены в виде компенсация коммунальных платежей по помещениям, переданным сторонним организациям в пользование.

**Штрафы, санкции, возмещение ущерба** исполнены в сумме 104,9 тыс. рублей или на 100%. Бюджетом сельского поселения Ошейкинское получены штрафные санкции за несвоевременное выполнение работ по муниципальному контракту за ремонт автомобильных дорог ( №2016.104236 от 03.06.2016 года).

**Прочие неналоговые доходы бюджета поселения** составили -(минус)4,8 тыс. рублей. Бюджетом поселении сельского поселения Ошейкинское уточнены невыясненные поступления 2015 года.

**4.3. Безвозмездные поступления**

**Безвозмездные поступления** при плане 27232,0 тыс. рублей составили 26888,4 тыс. рублей или 98,7 %, что на 3993,0 тыс. рублей выше показателей 2015 года.

**Дотации бюджетам поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности** поступили в размере 17995,0 тыс. рублей или 100% к плановым значениям.

**Субвенции бюджетам поселений на осуществление первичного воинского учёта на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты,** исполнены на 61,5% и составили 160,6 тыс. рублей. Субвенция поступила в бюджет сельского поселения в соответствии с фактической потребностью.

**Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)** поступили в объеме 2548,6 тыс. рублей при плановых назначениях в 2590,8 тыс. рублей. Бюджетом сельского поселения Ошейкинское получены следующие субсидии:

- субсидия на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, подъездов у дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов – 364,2 тыс. рублей или 94,8% от плана(384,0 тыс. рублей),

-субсидия на приобретение техники для нужд благоустройства территорий муниципальных образований Московской области – 1911,8 тыс. рублей при плане 1911,8 тыс. рублей или 100%;

-субсидия на повышение заработной платы работникам культуры – 272,6 тыс. рублей при плане в 295,0 тыс. рублей (92,4%).

**Иные межбюджетные трансферты** при плане 6385,2 тыс. рублей составили 6268,1 тыс. рублей или 98,2%., в том числе:

- межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам сельских поселений из бюджетов муниципальных районов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями – 5542,2 тыс. рублей или 97,9%,

-иные межбюджетные трансферты в форме дотаций, передаваемые из бюджета Московской области бюджетам муниципальных образований Московской области на 2016 год – 726,0 тыс. рублей или 100,0%

**Прочие безвозмездные поступления** исполнены в сумме 15,0 тыс. рублей за счет целевых средств от юридических лиц. Плановые назначении по данному виду доходов отсутствуют.

**Доходы бюджетов поселений от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет** исполнены в сумме – (минус) 99,0 тыс. рублей за счет возврата в бюджет Лотошинского муниципального района остатка неиспользованных трансфертов, полученных в 2015 году.

Недоимка юридических и физических лиц по платежам и сборам в бюджет сельского поселения Ошейкинское по состоянию на 1 января 2016 года составляла 3245,2 тыс. рублей. На 01.01.2017 года недоимка физических и юридических лиц в бюджет составила 3364,3 тыс. рублей, т.е. увеличилась на 119,1 тыс. рублей.

В общей структуре задолженности в бюджет сельского поселения на 01.01.2017 года 62,0% (2086,3 тыс. рублей) составляет задолженность по налогам физических лиц (земельный налог, налог на имущество) и 38,0% (1278,0 тыс. рублей) - задолженность по налогам, уплачиваемым юридическими лицами.

В структуре задолженности по земельному налогу задолженность юридических лиц перед бюджетом поселения составляет 1278,0 тыс. рублей. Основным неплательщиком земельного налога является ООО «Агро-Лот» - 699,0 тыс. рублей (в том числе земельный налог – 569,0 тыс. рублей, пени – 130,0 тыс. рублей) или 54,7% от общей суммы задолженности по земельному налогу.

В целях исполнения плана Мероприятий по мобилизации доходов консолидированного бюджета Московской области, координации и обеспечения эффективного взаимодействия органов местного самоуправления с исполнительными органами государственной власти Московской области и федеральными органами государственной власти при реализации мер, направленных на пополнение доходной части местного бюджета за счет налоговых и неналоговых поступлений, в 2016 году осуществляла работу Межведомственная комиссия по вопросам мобилизации доходов бюджета сельского поселения Ошейкинское, созданная Постановлением Главы муниципального района от 31.12.2014г. №289 (с учетом изменений, внесенных Постановлением Главы №80 от 23.11.2015г.).

В 2016 проведено 3 заседания Комиссии по мобилизации доходов для принятия мер по ликвидации недоимки по налогам и сборам, задолженности по иным обязательных платежам и обеспечению своевременного поступления налогов и платежей в бюджет поселения .

# В результате проведенного анализа выполнения мероприятий по увеличению доходов бюджета поселения и снижению задолженности по платежам, зачисляемым в бюджет поселения, Контрольно-счетная палата отмечает:

 Проблемой качественного исполнения бюджета является обеспечение своевременного и полного поступления доходов. По-прежнему актуальным остается вопрос своевременности расчетов с бюджетом юридических и физических лиц. Несмотря на принимаемые меры, имеет место задолженность по платежам в бюджет.

Необходимо найти пути для более эффективной работы администраторов доходов бюджета поселения, усилить контроль за снижением задолженности по платежам, зачисляемым в бюджет поселения. Усилить работу по снижению удельного веса безнадёжной к взысканию задолженности по налоговым платежам юридических и физических лиц.

# В рамках исполнения Мероприятий по мобилизации доходов Администрации:

# - систематизировать работу по мобилизации доходов;

- в рамках расширения налоговой базы поселения организовать работу по выявлению неучтенных объектов недвижимости и принять меры к оформлению имущественных прав на объекты недвижимости; систематически проводить информационно-разъяснительную работу с населением по оформлению в собственность строений и земельных участков, постановку их на кадастровый учет.

5. Исполнение расходной части бюджета

Расходы бюджета сельского поселения Ошейкинское за 2016 год исполнены в сумме 33828,4 тыс. рублей, что составляет 95,3 % от годовых плановых назначений. За 2016 год расходы бюджета по сравнению с 2015 годом увеличились на 1359,4 тыс. рублей или на 4,2 %.

Исполнение бюджета сельского поселения Ошейкинское по расходам в 2016 году осуществлялось на основании Сводной бюджетной росписи. **В нарушение статей 217, 219,1, 219.2 БК РФ отсутствуют нормативные правовые акты, регулирующие порядки ведения Сводной бюджетной росписи и бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств. На данное нарушение Контрольно-счетной палатой было указано по результатам проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «сельское поселение Ошейкинское Лотошинского муниципального района Московской области» за 2016 год.**

В ходе контрольного мероприятия произведена проверка соответствия параметров Сводной бюджетной росписи параметрам Решению о бюджете сельского поселения Ошейкинское на 2016 год на начало и конец отчетного года.

**В нарушение пункта 2 статьи 217 Бюджетного кодекса РФ установлены расхождения между параметрами решения о бюджете и Сводной бюджетной росписью, которые представлены в таблице.**

 Тыс. рублей.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| КБК | На 01.01.2016 года | На 31.12.2016 года |
| Решение о бюджете | Сводная бюджетная роспись | Откло-нения | Решение о бюджете | Сводная бюджетная роспись | Откло-нения |
| 0102-9500000100-120 |  |  |  | 1539,4 | 1349,9 | -189,5 |
| 0102-9500065010-120 |  |  |  | - | 88,8 | +88,8 |
| 0104-0110100110-120 | 4312,5 | 4315,5 | +3,0 | 4110,2 | 3804,6 | -305,6 |
| 0104-0110100110-240 | 2333,3 | 2214,3 | -119,0 | 2353,1 | 2329,3 | -23,8 |
| 0104-0110100110-850 |  |  |  | 347,0 | 340,8 | -6,2 |
| 0104-0110165010-120 |  |  |  | - | 406,3 | +406,3 |
| 0407-9900000292-240 | 5,0 | 0 | -5,0 |  |  |  |
| 0412-9900000523-540 | 74,4 | 0 | -74,7 |  |  |  |
| 0503-0200100100-240 | 1020,0 | 0 | -1020,0 |  |  |  |
| 0503-0410100100-240 |  |  |  | 335,5 | 365,5 | +30,0 |
| 0503-0620100100-240 | 865,0 | 0 | -865,0 |  |  |  |
| 0503-0630100100-240 | 1915 | 975,0 | -940,0 |  |  |  |
|  |  |  |  |  |  |  |
| 0801-0810100100-110 |  |  |  | 6770,7 | 6612,3 | -158,4 |
| 0801-0810165010-110 |  |  |  | - | 230,9 | +230,9 |
| 0801-0810100100-240 | 145,0 | 0 | -145,0 |  |  |  |
| 0801-0820200100-110 | 6664,9 | 6670,5 | +5,6 |  |  |  |
| 0801-0820200100-240 | 1614,4 | 1758,8 | +144,4 | 1758,6 | 1719,2 | -39,4 |
| 0801-0820200100-850 |  |  |  | 100,0 | 66,9 | -33,1 |

Согласно статьи 21 Бюджетного кодекса РФ, Каждому публичному нормативному обязательству, межбюджетному трансферту, обособленной функции (сфере, направлению) деятельности органов государственной власти (органов местного самоуправления), присваиваются уникальные коды целевых статей расходов соответствующего бюджета. Перечень и коды целевых статей расходов бюджетов, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет межбюджетных субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, определяются в порядке, установленном финансовым органом, осуществляющим составление и организацию исполнения бюджета, из которого предоставляются указанные межбюджетные субсидии, субвенции и иные межбюджетные трансферты, имеющие целевое назначение.

**В нарушение статьи 21 Бюджетного кодекса РФ при формировании и исполнении бюджета расходам бюджета сельского поселения Ошейкинское за счет межбюджетных трансфертов из бюджета Лотошинского муниципального района не присвоены уникальные коды целевых статей расходов бюджета каждому межбюджетном трансферту с соблюдением порядка установки кода целевой статьи.**

Структура расходов по разделам бюджетной классификации бюджета сельского поселения Ошейкинское за 2015 - 2016 годы сложилась следующим образом:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Наименования | 2015 год | 2016 год | Динамика 2016г.-2015г./+рост/-снижение | Темп роста 2016г. к 2015 г., % |
| тыс. рублей | Доля в общем объеме расходов, % | тыс. рублей | Доля в общем объеме расходов, % |
| Общегосударственные вопросы | 11761,6 | 36,2 | 8432,6 | 24,9 | -3329,0 | 71,7 |
| Национальная оборона | 190,6 | 0,6 | 160,6 | 0,5 | -30,0 | 84,3 |
| Национальная безопасность иправоохранительная деятельность | 1954,9 | 6,0 | 339,0 | 1,0 | -1615,9 | 17,3 |
| Национальная экономика | 2324,3 | 7,2 | 4099,4 | 12,1 | +1775,1 | 176,4 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 7377,7 | 22,7 | 11331,0 | 33,5 | +3953,3 | 153,6 |
| Образование | 48,5 | 0,2 | 8,4 | Менее 0.1% | -40,1 | 17,3 |
| Культура, кинематография | 8130,7 | 25,0 | 8838,1 | 26,1 | +707,4 | 108,7 |
| Социальная политика | 611,7 | 1,9 | 617,3 | 1,9 | +5,6 | 100,9 |
| Физкультура и спорт | 67,0 | 0,2 | 0 | - | -67,0 | 0 |
| Итого | 32467,0 | 100,0 |  | 100,0 | +1359,4 | 104,2 |

Основную долю расходов бюджета в 2016 году составили расходы на:

- жилищно – коммунальное хозяйство – 33,5 % ( в 2015 году - 22,7%),

- культуру и кинематографию – 26,1 % (в 2015 году - 25,0%),

- общегосударственные вопросы – 24,9 % ( в 2015 году - 36,2 %),

-национальную экономику – 12,1% ( в 2015году – 7,2%).

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» бюджетные назначения исполнены в сумме 8432,6 тыс. рублей или на 91,2 % от утвержденного плана (9250,5 тыс. рублей). Расходы по сравнению с 2015 годом, по данному разделу уменьшились на 3329,0 тыс. рублей.

По подразделу **0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования»** расходы бюджета при плане 1438,7 тыс. рублей составили 1241,3 тыс. рублей (86,3 %), что по сравнению с 2015 годом больше на 58,3 тыс. рублей.

По подразделу **0104 «Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций»**расходы на содержание администрации при плане 7186,5 тыс. рублей составили 6634,4 тыс. рублей или 92,3%. К уровню 2015 года расходы уменьшились на 2806,2 тыс. рублей.

Фактическая численность работников органов местного самоуправления по состоянию на 01.01.2017 года составила 9 единиц при утвержденной численности в 9 единиц, в том числе численность муниципальных служащих сельского поселения составила 5 ед. при утвержденной 5 ед.

При исполнении бюджета сельского поселении Ошейкинское нормативы формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих не превышены.

По подразделу **0106 «Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора»** расходы составили 476,8 тыс. рублей или 100% от плановых назначений. Средства направлены в виде межбюджетных трансфертов в бюджет Лотошинского муниципального район на выполнение полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля в 2016 году Контрольно - счетной палатой Лотошинского муниципального района Московской области в соответствии с заключенным Соглашением в сумме 370,0 тыс. рублей и на выполнение отдельных полномочий по составлению и исполнению бюджета Финансово-экономическим управлением администрации Лотошинского муниципального района в сумме 106,8 тыс. рублей в соответствии с заключенным Соглашением.

По подразделу **0111 «Резервные фонды»** остаток не израсходованных средств резервного фонда администрации сельского поселения Ошейкинское составил 60,0 тыс. рублей.

По подразделу **0113 «Другие общегосударственные вопросы»** расходы составили 80,1 тыс. рублей или 90,5% от плановых назначений (88,5 тыс. рублей). По сравнению с 2015 годом расходы остались на том же уровне.

Расходы по разделу 0200 «Национальная оборона» за 2016 год составили 160,6 тыс. рублей или 61,5 % от плана, что на 30,0 тыс. рублей меньше расходов за 2015 год. Средства направлены на обеспечение текущей деятельности военно-учетного стола.

Бюджетные назначения по разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» исполнены в сумме 339,0 тыс. рублей, что составляет 100% к плану. Расходы полностью исполнены по **подразделу 0310 «Обеспечение пожарной безопасности» .** По сравнению с 2015 годом расходы сократились на 1615,9 тыс. рублей.

Расходы по разделу 0400 «Национальная экономика» исполнены в 2016 году на 4099,4 тыс. рублей при плане 4246,5 тыс. рублей или на 96,5%. По сравнению с 2015 годом расходы по данному разделу увеличились на 1775,1 тыс. руб. Расходы в 2016 году исполнены по следующим подразделам

Расходы по подразделу **0409 «Дорожное хозяйство»** составили 4070,3 тыс. рублей при плане 4172,1 тыс. рублей или 97,6% и направлены на ремонт и содержание автомобильных дорог местного значения. По сравнению с 2015 годом расходы возросли на 1746,0 тыс. рублей.

Расходы по подразделу **0412 «Другие вопросы в области национальной экономики»** составили 29,0 тыс. рублей при плане в 74,4 тыс. рублей или 39,0 %. Расходы осуществлены на транспортировку в морг умерших для производства судмедэкспертизы.

Расходы по разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» в 2016 году составили 11331,1 тыс. рублей, что составляет 95,9% к утвержденному плану. По сравнению с 2015 годом расходы по данному разделу увеличились на 3953,3 тыс. рублей или на 53,6%.

Расходы по подразделу **0501 «Жилищное хозяйство»** составили 636,1 тыс. рублей или 100 % от плана и направлен на капитальный ремонт многоквартирного дома №17 д. Ушаково в сумме 419,3 тыс. рублей и уплату взносов на капитальный ремонт в сумме 216,8 тыс. рублей.

По подразделу **0503 «Благоустройство»** расходы при плановых назначениях в 11180,7 тыс. рублей составили 10695,0 тыс. рублей. Денежные средства израсходованы на:

-содержание мест захоронения – 577,9 тыс. рублей,

 - мероприятия по повышению надежности энергосбережения – 992,2 тыс. рублей.

- организацию уличного освещения - 3808,0 тыс. рублей,

- расходы по озеленению территории сельского поселения – 517,4 тыс. рублей,

- расходы по благоустройству – 1336,0 тыс. рублей,

-приобретение техники для нужд благоустройства – 2733,9 тыс. рублей,

- расходы по содержанию внутриквартальных дорог – 729,6 тыс. рублей.

Расходы на проведение мероприятий для детей и молодежи по разделу **0700** **«Образование»** составили 8,4 тыс. рублей или 71,2% от плановых назначений (11,8 тыс. рублей).

Расходы по разделу 0800 «Культура и кинематография» исполнены в сумме 8838,1 тыс. рублей, что составило 99,0 % утвержденного плана (8924,3 тыс. рублей). По сравнению с 2015 годом расходы по данному разделу увеличились на 707,4 тыс. рублей. Расходы раздела 0800 исполнены полностью по **подразделу 0801 «Культура».**

Расходы по разделу 1000 «Социальная политика» в 2015 году исполнены полностью по подразделу **1001 «Социальная политика»** в сумме 617,3 тыс. рублей или на 95,0% на доплату к пенсиям муниципальных служащих. По сравнению с 2015 годом расходы по данному подразделу остались на прежнем уровне.

6. Наличие дебиторской и кредиторской задолженности.

Дебиторская задолженность на 01.01.2017 года составила 56,7 тыс. рублей, по состоянию на 01.01.2016 года 113,0 тыс. рублей.

 Кредиторская задолженность по бюджетной деятельности (ф. 0503369кб) на 1 января 2016 года составляла 1433,4 тыс. рублей. По состоянию на 1 января 2017 года размер задолженности уменьшился более чем в 2,5 раза и составил 496,8 тыс. рублей, в том числе просроченная 0 рублей. Наибольший удельный вес в структуре кредиторской задолженности занимает задолженность перед бюджетом Лотошинского муниципального района по полученным и неиспользованным межбюджетным трансфертам в сумме 293,9 тыс. рублей (59,2%).

 Вся кредиторская задолженность носит текущий характер

7. Муниципальный долг

Муниципальный долг по состоянию на 01.01.2017 года отсутствует. В течение 2016 года муниципальные заимствования не привлекались и не погашались.

**8. Результат исполнения бюджета.**

**Источники финансирования дефицита бюджета сельского поселения Ошейкинское.**

Бюджет сельского поселения Ошейкинское на 2016 год исполнен с профицитом в 1759,4 тыс. рублей при запланированном дефиците в объеме 0 тыс. рублей.

Структура дефицита бюджета представлена в таблице (тыс. рублей):

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Наименование** | **Уточненный** **план** **2015 года** | **Исполнено** |
| **Источники финансирования дефицитов бюджетов** | **0** | **-1759,4** |
| **Изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета** | **0** | **-1759,4** |
| Увеличение прочих остатков денежных средств бюджетов поселений | -35499,9 | -35980,8 |
| Уменьшение прочих остатков денежных средств бюджетов поселений | 35499,9 | 34221,4 |

Остаток средств на счетах бюджета в органе Федерального казначейства по состоянию на 01.01.2017 года – 2141,7 тыс. рублей, из них:

- 293,9 тыс. рублей – межбюджетные трансферты из бюджета Лотошинского муниципального района, передаваемые бюджету сельского поселения на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями,

- 1847,8 тыс. рублей - средства бюджета сельского поселения Ошейкинское.

9. Использование средств резервных фондов

В соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Статьей 13 Решения Совета депутатов сельского поселения от 22.12.2015г. №79/16 «О бюджете сельского поселения Ошейкинское Лотошинского муниципального района Московской области на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов» установлен размер резервного фонда администрации сельского поселения Ошейкинское в сумме 100,0 тыс. рублей.

По данным Отчета об исполнении резервного фонда администрации муниципального образования сельское поселение Ошейкинское по состоянию на 01.01.2017г. использование бюджетных ассигнований резервного фонда сложилось следующим образом:

|  |
| --- |
| **Резервный фонд администрации сельского поселения Ошейкинское** |
| **План на год** | **100,0** |
| **Израсходовано, всего** | **40,0** |
| В том числе |  |
| Р.0503 «Благоустройство» | 40,0 |
| - расчистка дорожной трубы | 40,0 |
| **Остаток нераспределенных средств от годового плана** | **60,0** |

Порядок расходования средств резервного фонда администрации сельского поселения Ошейкинское в 2016 году определялся решением Совета депутатов сельского поселения Ошейкинское от 22.09.2015 года №68/13 «О порядке использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации муниципального образования сельское поселение «Ошейкинское».

Согласно Приказ Минфина России от 01.07.2013 N 65н ("Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации" (далее - Инструкция 65н) целевые статьи расходов бюджетов обеспечивают привязку бюджетных ассигнований к государственным (муниципальным) программам, и (или) не включенным в государственные (муниципальные) программы направлениям деятельности государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, органов местного самоуправления (муниципальных органов), органов местной администрации, наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, указанных в ведомственной структуре расходов соответствующего бюджета, и (или) к расходным обязательствам, подлежащим исполнению за счет средств соответствующих бюджетов.

**В ходе исполнения бюджета сельского поселения Ошейкинское при перераспределении средств резервного фонда не сохранена привязка целевой статьи к расходам за счет средств резервного фонда, что является нарушением Инструкции 65н.**

10. Исполнение программной части бюджета

В соответствии с уточненным бюджетом сельского поселения Ошейкинское на 2016 год общий объем бюджетных ассигнований на реализацию десяти муниципальных программ сельского поселения утвержден в сумме 32125,0 тыс. рублей, что составляет 91,0 % от общего объема планируемых расходов бюджета сельского поселения (35300,5 тыс. рублей).

Исполнение муниципальных программ представлено в таблице (в тыс. руб.):

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  Наименование муниципальной программы | код | План на 2016 год | Исполнено | % исполнения |
| Муниципальная программа "Эффективное управление" на 2016-2020 годы" | 01 0 00 00000 | 7642,8 | 6981,9 | 91,4 |
| Муниципальная программа " Энергосбережение и повышение энергетической эффективности на территории муниципального образования сельское поселение Ошейкинское на 2016-2020 годы" | 02 0 00 00000 | 1000,0 | 992,2 | 99,2 |
| Муниципальная программа "Внутриквартальные дороги муниципального образования сельское поселение Ошейкинское на 2016-2020 годы" | 04 0 00 00000 | 749,5 | 729,6 | 97,3 |
| Муниципальная программа" Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов муниципального образования сельское поселение Ошейкинское на 2016-2020 годы" | 05 0 00 00000 | 339,0 | 339,0 | 100,0 |
| Муниципальная программа "Благоустройство территории муниципального образования сельское поселение Ошейкинское на 2016-2020 годы" | 06 0 00 00000 | 8580,2 | 8395,3 | 97,8 |
| Муниципальная программа сельского поселения Ошейкинское "Молодое поколение" на 2016-2020 годы | 07 0 00 00000 | 11,8 | 8,4 | 71,2 |
| Муниципальная программа сельского поселения Ошейкинское "Развитие культуры" на 2016-2020 годы | 08 0 00 00000 | 8924,3 | 8838,1 | 99,0 |
| **Итого программные расходы** |  | **27247,6** | **26284,5** | **96,5** |
| Непрограммные расходы деятельности |  | 8252,3 | 7541,9 | 91,4 |
| **ВСЕГО** |  | **35499,9** | **33826,4** | **95,3** |

Первоначальным решением о бюджете сельского поселения Ошейкинское на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов предусматривалось к финансированию 10 муниципальных программ. По итогам 2016 года профинансировано 7 муниципальных программ. Муниципальные программы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами на территории муниципального образования сельское поселение Ошейкинское на 2016-2020 годы», «Обеспечение безопасности жизнедеятельности сельского поселения Ошейкинское на 2016-2020 годы», «Развитие физической культуры и спорта на 2016-2020 годы» не финансировались.

В 2016 году из 7 муниципальных программ 1 муниципальная программа "Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в границах населенных пунктов муниципального образования сельское поселение Ошейкинское на 2016-2020 годы" профинансирована на 100%, пять муниципальных программ профинансированы в объеме более 90,0%. Муниципальная программ «Молодое поколение на 2016-2020 годы» профинансирована на 71,2%.

Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ муниципального образования сельского поселения Ошейкинское Лотошинского муниципального района утвержден постановлением Администрации сельского поселении Ошейкинское от 01.09.2016 год №59 (с изменениями от 21.12.2016 №85) –(далее Порядок разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ).

 В ходе проверки представлен Годовой отчет о реализации муниципальной программы «Эффективное управление администрации сельского поселения Ошейкинское Лотошинского муниципального района Московской области на период 2016-2020 гг.»

**В нарушение п. 5.9 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Годовой отчет не содержит:**

**- конкретные результаты, достигнутые за отчетный период в целом, в том числе за счет бюджетных ассигнований отчетного периода,**

**- перечень мероприятий выполненных и не выполненных ( с указание причин) в установленные сроки,**

**- анализ факторов, повлиявших на ход реализации муниципальной программы,**

**- информацию об изменениях, внесенных в муниципальную программу.**

 При анализе выполнения муниципальной программы Контрольно-счетная палата отмечает следующее.

Муниципальной программой «Эффективное управление администрации сельского поселения Ошейкинское Лотошинского муниципального района Московской области» запланированы денежные средства на реализацию мероприятий подпрограмм «Информационное обслуживание муниципального образования сельское поселение Ошейкинское на 2016-2020 годы» и подпрограммы «Управление муниципальным имуществом и земельными ресурсами на территории муниципального образования сельское поселение Ошейкинское на 2016-2020 годы» в сумме 305,5 тыс. рублей и 88,5 тыс. рублей. Целевые индикаторы и (или) показатели по данным подпрограммам не установлены. Успешное (полное) выполнение запланированных целевых индикаторов и показателей муниципальной программы является обязательным условием оценки эффективности муниципальной программы.

В нарушении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Сводный годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ отсутствует и не размещен на официальном сайте Администрации сельского поселения Ошейкинское.

Доля непрограммных расходов в общем объеме расходов составляет 7541,9 тыс. рублей или 22,3 %. Расходы сложились :

- на содержание высшего должностного лица муниципального образования – 1241,3 тыс. рублей,

- на обеспечение деятельности органов финансового (финансово-бюджетного) надзора – 370,0 тыс. рублей,

-выплату пенсии муниципальным служащим – 617,3 тыс. рублей,

-содержание мест захоронений -577,9 тыс. рублей,

-обеспечение содержания, капитального ремонта и ремонта автомобильных дорог общего пользования местного значения - 4070,3 тыс. рублей,

-транспортировка в морг умерших, не имеющих супруга, близких и иных родственников, а также умерших других категорий, для производства судебно-медицинской экспертизы – 29,0 тыс. рублей,

-проведение капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах – 636,1 тыс. рублей.

Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств.

Проверка проведена в соответствии со статьей 264.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации. В соответствии с ведомственной структурой расходов бюджета сельского поселения Ошейкинское Лотошинского муниципального района в 2015 году исполнение расходов осуществлял один главный распорядитель бюджетных средств – Администрация сельского поселения Ошейкинское.

Для проведения внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета в Контрольно-счетную палату представлена годовая бюджетная отчетность главного администратора бюджетных средств – Администрации сельского поселения Ошейкинское Лотошинского муниципального района.

По своему составу бюджетная отчётность, представленная главным распорядителем бюджетных средств поселения, должна соответствовать требованиям п.11 Инструкции о порядке составления и предоставления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее - Инструкция № 191н).

**В нарушение п. 11.1 Инструкции №191н в составе годовой бюджетной отчетности отсутствует текстовая часть пояснительной записки ф.0503160.**

**В нарушение п. 20 Инструкции № 191н в составе Баланса главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета ф. 0503130 отсутствует Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах.**

**При проверке представленной годовой бюджетной отчетности главного распорядителя бюджетных средств (ф.0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах» на 01.01.2017 года) установлено, что учреждением принимались бюджетные обязательств сверх утвержденных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств.**

Принятие бюджетных обязательств, сверх утвержденных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, подтверждается ф.0503128 «Отчет о принятых бюджетных обязательствах» на 01.01.2017 года подведомственными получателями – Администрацией сельского поселения Ошейкинское и представлено в таблице:

 (руб.)

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Код по КБК | Утверждено бюджетных ассигнований (лимитов бюджетных обязательств) | Принято бюджетных обязательств | Отклонения |
| **Получатель бюджетных средств: Администрация сельского поселения Ошейкинское** |
| 000-0104-0110100110-852 | 8800,00 | 10588,55 | +1788,55 |
| 000-0104-0140100100-244 | 305500,00 | 335666,67 | +30166,67 |
| 000-0503-0610100100-244 | 3112500,00 | 3146188,21 | +33688,21 |

Принятие сверхлимитных обязательств Администрацией сельского поселения Ошейкинское выразилось в следующем.

**1. КБК 904-0104-0140100100-244 (904- Администрация сельского поселения Ошейкинское, 0104- Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской федерации, местных администраций, 0140100100 – Расходы на обеспечение развития и модернизации существующей технологической базы, 244 - Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд).**

Бюджет сельского поселения Ошейкинское на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов принят решением Совета депутатов сельского поселения Ошейкинское 22.12.2015 года №79/16.

Размер бюджетных ассигнований по КБК -904-0104-0140100100-244 составил 300,0 тыс. рублей.

Бюджетная смета администрации сельского поселения Ошейкинское утверждена 30.12.2015 года.

В соответствии со статьей 219 Бюджетного кодекса РФ получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства в пределах, доведенных до него лимитов бюджетных обязательств.

Получатель бюджетных средств принимает бюджетные обязательства путем заключения государственных (муниципальных) контрактов, иных договоров с физическими и юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями или в соответствии с законом, иным правовым актом, соглашением.

25.12.2015 года между Администрацией муниципального образования сельское поселение Ошейкинское и ГАУ МО «Информационное агентство Лотошинского района Московской области» заключен муниципальный контракт №6 на оказание информационных услуг в сумме 315 666 рублей 67 копеек.

Таким образом, по состоянию на 25.12.2015 года администрацией сельского поселения Ошейкинское принято бюджетное обязательство с превышением лимита бюджетных обязательств в сумме 15 666 рублей 67 копеек.

Муниципальный контракт №6 исполнен в полном объеме – 315 666 рублей 67 копеек, что подтверждается актами

- от 29.01.2016 №00000020 на сумму 24282 рубля,

- от 26.02.2016 №00000031 на сумму 24282 рубля,

- от 25.03.2016 №00000052 на сумму 24282 рубля,

- от 29.04.2016 №00000085 на сумму 30352 рубля 50 копеек,

- от27.05.2016 №00000111 на сумму 24282 рубля,

- от 24.06.2016 №00000140 на сумму 24282 рубля,

- от29.07.2016 №00000163 на сумму 30352 рубля 50 копеек,

- от 26.08.2016 №00000185 на сумму 24282 рубля,

- от 30.09.2016 №00000226 на сумму 30352 рубля 50 копеек,

- от 28.10.2016 №00000251 на сумму 24282 рублей,

- от 25.11.2016 №00000271 на сумму 24282 рубля,

- от 23.12.20216 №00000288 на сумму 30353 рубля 17 коп.

По результатам исполнения бюджета сельского поселения Ошейкинское за 2015 год образовалась кредиторская задолженность администрации сельского поселения Ошейкинское перед ГАУ МО «Информационное агентство Лотошинского района Московской области» по договору №7-м от 01.10.2015года в сумме 20 000 рублей (акт сверки расчетов по состоянию на 01.01.2016 года не представлен).

В соответствии со статьей 6 Бюджетного кодекса расходные обязательства - обусловленные законом, иным нормативным правовым актом, договором или соглашением обязанности публично-правового образования (Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования) или действующего от его имени казенного учреждения предоставить физическому или юридическому лицу, иному публично-правовому образованию, субъекту международного права средства из соответствующего бюджета.

При этом часть расходного обязательства, подлежащая исполнению в соответствующем финансовом году, является бюджетным обязательством (статья 6 Бюджетного кодекса РФ).

Кредиторская задолженность в сумме 20 000 рублей учтена в составе принимаемых бюджетных обязательств и оплачена платежным поручением №46 от 11.02.2016 года в полном объеме.

На момент оплаты (11.02.2016 года) лимиты бюджетных обязательств составляли 300 000 рублей, фактически принятые бюджетные обязательства составляли 315 666,67 рублей. Свободный остаток лимитов бюджетных обязательств отсутствовал (фактически – (минус) 15 666,67 копеек).

Таким образом, по состоянию на 11.02.2016 года администрацией принято дополнительно бюджетных обязательств сверх лимитов бюджетных обязательств в сумме 20 000 рублей.

В течение 2016 года в бюджет сельского поселения Ошейкинское вносились изменения в расходную часть бюджета.

Бюджетом на 2016 год в редакции решения Совета депутатов сельского поселения Ошейкинское от 23.12.1016 года № 125/23 бюджетные ассигнования по КБК 904-0104-0140100100-244 составили 305,5 тыс. рублей.

 Принятие администрацией сельского поселения Ошейкинское бюджетных обязательств сверх лимитов бюджетных обязательств отражено в ф.0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах». По результатам 2016 года принятие бюджетных обязательств сверх лимитов бюджетных обязательств составило 30,2 тыс. рублей (305,5 тыс. рублей – 315,7 тыс. рублей – 20,0 тыс. рублей).

**2. КБК 904-0104-0110100110-852 (904- Администрация сельского поселения Ошейкинское, 0104- Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской федерации, местных администраций, 0110100110 – основное мероприятие «Создание условий для реализации полномочий органов исполнительной власти» , 852 - "Уплата прочих налогов, сборов").**

Бюджет сельского поселения Ошейкинское на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов принят решением Совета депутатов сельского поселения Ошейкинское 22.12.2015 года №79/16.

Размер бюджетных ассигнований по КБК -904-0104-0110100110-850 составил 100,0 тыс. рублей.

Бюджетной сметой на 2016 год по КБК 904-0104-0110100110-852 определен объем бюджетных ассигнований в сумме 15,0 тыс. рублей.

В 2016 году Администрацией сельского поселения Ошейкинское принимались следующие бюджетные обязательства :

- начислен транспортный налог за 1,2,3,4 квартал 2016 года в сумме 7,8 тыс. рублей,

-оплачен транспортный налог за 4 квартал 2015 года в сумме 2,2 тыс. рублей,

-начислен и оплачен ежегодный взнос в Совет муниципальных образований в сумме 0,4 тыс. рублей,

В течение 2016 года в бюджет сельского поселения Ошейкинское на 2016 год вносились изменения, в том числе в объемы бюджетных ассигнований по КБК -904-0104-0110100110-852

В редакции решения Совета депутатов от 23.12.2016 года №126/23 объем бюджетных ассигнований по КБК 904-0104-0110100110-852 составил 8800 рублей.

Таким образом, в 2016 году Администрацией сельского поселения Ошейкинское приняты бюджетные обязательства сверх лимитов бюджетных обязательств по КБК904-0104-0110100110-852 в сумме 1788,55 рублей, что отражено в ф..0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах».

**3. КБК 904-0503-0610100100-244. (904-Администраия сельского поселения Ошейкинское, 0503- Благоустройство, 0610100100 – Расходы по текущему ремонту и содержанию сетей уличного освещения, 244 - Прочая закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд).**

Бюджет сельского поселения Ошейкинское на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов принят решением Совета депутатов сельского поселения Ошейкинское 22.12.2015 года №79/16.

Размер бюджетных ассигнований по КБК -904-0503-0610100100-244 составил 3650,0 тыс. рублей.

Администрацией сельского поселения Ошейкинское в 2016 году приняты бюджетные обязательства по КБК -904-0503-0610100100-244 в сумме 3 146 188,21 рублей, в том числе :

- муниципальный контракт №87242203 от 14.01.2016 года с ПАО «Мосэнергосбыт» на сумму 2 948 090 рублей ( в том числе по КБК 904-0104-0110100110-244-223 – 120 000 рублей, КБК 904-0503-0610100100-244-223 – 2 828 090 рублей). В течение 2016 года общая сумма контракта не менялась, уточнились направления расходования (КБК 904-0104-0110100110-244-223 – 86 018,99 рублей, КБК 904-0503-0610100100-244-223 – 2 862 071,01 рублей);

- кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 года за уличное освещение перед ПАО «Мосэнергосбыт» - 84 650,60 рублей (акт сверки расчетов не представлен),

- кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2016 за выполненные работы по ремонту и содержанию сетей уличного освещения перед ИП Залазаев Дмитрий Васильевич в сумме 99 500,00 рублей (договор №11 от 23.10.2015 года, акт сверки расчетов на 01.01.2016 года отсутствует),

- договор поставки №2 от 14.10.2016 года с ООО «ВСЯ ЭЛЕКТРИКА» в сумме 99 966,60 рублей.

В течение 2016 года в бюджет сельского поселения Ошейкинское на 2016 год вносились изменения, в том числе в объемы бюджетных ассигнований по КБК -904-0503-0610100100-240

|  |  |
| --- | --- |
| Решение Совета депутатов | КБК -904-0503-0610100100-240 |
| От 22.12.2015г. № 79/16 первоначальный вариант | 3650,0 |
| От 17.03.2016 №90/18 - уточнение | 3650,0 |
| От 16.06.2016 №110/20 - уточнение | 3550,0 |
| От 25.10.2016 № 112/21- уточнение | 3550,0 |
| От 23.12.2016 №126/23 - уточнение | 3112,5 |

 Таким образом, в 2016 году администрацией сельского поселения Ошейкинское приняты бюджетные обязательства сверх лимитов бюджетных обязательств в сумме 33 688,21 рублей (3112,5 тыс. рублей – 3146,2 тыс. рублей) , что отражено в ф.0503128 «Отчет о бюджетных обязательствах»

Принятие бюджетных обязательств в размерах, превышающих утвержденные бюджетные ассигнования и (или) лимиты бюджетных обязательств является нарушением абзаца 3 статьи 162, п.3 статьи 219 Бюджетного кодекса РФ.

За совершение данного нарушения предусмотрена административная ответственность по **статье** **15** .**15** .**10** КоАП РФ.

**11. Организация бюджетного процесса**

В соответствии со статьей 215.1. Бюджетного кодекса Российской Федерации исполнение местного бюджета обеспечивается местной администрацией муниципального образования.

Организация исполнения бюджета возлагается на соответствующий финансовый орган.

В соответствии с решением Совета депутатов сельского поселения Ошейкинское от 16.06.2016 № 102/20 «О передаче администрации Лотошинского муниципального района отдельных полномочий по решению вопросов местного значения администрации муниципального образования сельское поселение Ошейкинское» и решением Совета депутатов Лотошинского муниципального района от 18.07.2016 года №209/25 «О передаче администрации Лотошинского муниципального района отдельных бюджетных полномочий сельского поселения Ошейкинское» между администрацией сельского поселении Ошейкинское (далее – «Поселение») и Администрацией Лотошинского муниципального района (далее – «Муниципальный района») заключено Соглашение о передаче Лотошинскому муниципальному району Московской области осуществления части полномочий по составлению и рассмотрению проекта бюджета, исполнению бюджета, осуществлению контроля за его исполнением, составлению отчета об исполнении бюджета сельского «Поселения» №107/Х-16 от 01.09.2016 года (далее – «Соглашение»).

Срок осуществления переданных полномочий с 01.09.2016 года по 31.12.2016 года.

Непосредственное исполнение передаваемых полномочий со стороны «Муниципального района» осуществляет Финансово-экономическое управление администрации Лотошинского муниципального района (далее – ФЭУ администрации Лотошинского муниципального района).

Согласно п. 4.2.4 Соглашения «Муниципальный район» обязан разработать и утвердить Порядок взаимодействия «Муниципального района» и «Поселения» при осуществлении переданных полномочий.

Постановлением Главы Лотошинского муниципального района от 10.10.2016 года № 1371 утвержден Порядок взаимодействия финансового органа администрации Лотошинского муниципального района Московской области с администрациями городского и сельских поселений Лотошинского муниципального района Московской области при осуществлении переданных полномочий по составлению и рассмотрению проекта бюджета поселения, исполнению бюджета поселения, осуществлению контроля за его исполнением, составлению отчета об исполнении бюджета поселения (далее – Порядок взаимодействия).

В ходе проверки установлено, что в администрации сельского поселения Ошейкинское Порядок взаимодействия отсутствовал.

В ходе проверки Порядок взаимодействия доведен до администрации сельского поселения Ошейкинское.

Исполнение бюджета организуется на основе сводной бюджетной росписи и кассового плана. Утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать закону (решению) о бюджете (статья 217 Бюджетного кодекса РФ).

В Соответствии с пунктом 4 статьи 217 Бюджетного Кодекса РФ «порядком составления и ведения сводной бюджетной росписи предусматривается утверждение показателей сводной бюджетной росписи и лимитов бюджетных обязательств по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов либо по главным распорядителям бюджетных средств, разделам, подразделам, целевым статьям (государственным (муниципальным) программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов классификации расходов бюджетов.

В соответствии с пунктом 1 статьи 219.1 Бюджетного кодекса РФ Порядок составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, включая внесение изменений в них, устанавливается соответствующим финансовым органом.

Бюджетные росписи главных распорядителей бюджетных средств составляются в соответствии с бюджетными ассигнованиями, утвержденными сводной бюджетной росписью, и утвержденными финансовым органом лимитами бюджетных обязательств.

Бюджетные росписи распорядителей бюджетных средств составляются в соответствии с бюджетными ассигнованиями и доведенными им лимитами бюджетных обязательств.

В нарушение статьи 219.1 Бюджетного кодекса РФ Порядок составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств в сельском поселении Ошейкинское не утвержден.

В соответствии с пунктом 2.1.2. Порядка взаимодействия ФЭУ администрации Лотошинского муниципального района в части исполнения бюджета сельского поселения:

- вносит изменения в сводную бюджетную роспись бюджета «Поселения», согласно решениям Совета депутатов Поселений;

- утверждает и доводит до главного распорядителя бюджетных средств Поселений уведомления о бюджетных ассигнованиях и их изменениях;

- утверждает и доводит до главного распорядителя бюджетных средств Поселений уведомления о лимитах бюджетных обязательств;

Решениями Совета Депутатов сельского поселения Ошейкинское от 25.10.2016г. №112/21, от 23.12.2016г. №126/23 внесены изменений в бюджет сельского поселения Ошейкинское на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов.

В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса РФ, п.2.1.2 Порядка взаимодействия с момента передачи отдельных полномочий по исполнению бюджета сельского поселения Ошейкинское Финансово-экономическим управлением администрации Лотошинского муниципального района не утверждались и не доводились уведомления о бюджетных ассигнованиях и их изменениях, уведомления о лимитах бюджетных обязательств, предельные объемы финансирования до главного распорядителя бюджетных средств – администрации сельского поселения Ошейкинское.

Изменения в сводную бюджетную роспись вносились на основании писем-предложений получателей бюджетных средств. Информация об изменении объема бюджетных ассигнований доводилась ФЭУ администрации Лотошинского муниципального района до получателей бюджетных средств уведомлениями об изменении кассового плана по расходам без оформления уведомлений об изменении бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств.

Согласно ведомственной структуре расходов, утвержденной решением совета Депутатов сельского поселения Ошейкинское от 22.12.2015г. № 79/16 «О бюджете сельского поселения Ошейкинское Лотошинского муниципального района Московской области на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» (с учетом изменений и дополнений) определен один главный распорядитель бюджетных средств сельского поселения Ошейкинское – Администрация сельского поселения Ошейкинское.

В ходе проверки запрошены должностные инструкции сотрудников Финансово-экономического управления администрации Лотошинского муниципального района.

Начальник ФЭУ администрации Лотошинского муниципального района осуществляет общее руководство деятельностью Управления, распределяет обязанности между начальниками структурных подразделений Управления, осуществляет методическое руководство их деятельностью.

Согласно представленных должностных инструкций, должностное лицо (должностные лица), ответственное за осуществление части переданных полномочий от сельского поселения Ошейкинское по составлению и рассмотрению проекта бюджета, исполнению бюджета, осуществлению контроля за его исполнением, составлению отчета об исполнении бюджета не определено.

Таким образом, в нарушение статей 217, 219.1 Бюджетного кодекса РФ финансовым органом, осуществляющим исполнение бюджета сельского поселения не разработан Порядок составления и ведения бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, уведомления о бюджетных ассигнованиях и их изменениях, уведомления о лимитах бюджетных обязательств, предельные объемы финансирования до главного распорядителя бюджетных средств – администрации сельского поселения Ошейкинское, не утверждались и не доводились.

За данное правонарушение предусмотрена административная ответственность по ст. 15.15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (нарушение сроков доведения бюджетных ассигнований и (или) лимитов бюджетных обязательств).

10. Выводы

Результаты проверки годового отчета об исполнении бюджета сельского поселения Ошейкинское Лотошинского муниципального района за 2016 год и анализ бюджетной отчетности за 2016 год в целом свидетельствуют о достоверности основных их показателей в сопоставлении с данными бюджетного учета.

Согласно отчетных данных бюджет по доходам поселения исполнен в сумме 35585,8 тыс. рублей, что составляет 100,2 % от плановых назначений на 2016 год, по расходам исполнение составило 33826,4 тыс. рублей или 95,3 % от уточненных годовых назначений.

В структуре доходов собственные доходы (налоговые и неналоговые) составили 8697,4 тыс. рублей или 24,4 %, безвозмездные поступления – 26888,4 тыс. рублей или 75,6 %.

Основную долю расходов бюджета в 2016 году составили расходы на жилищно – коммунальное хозяйство – 33,5%, культуру и кинематографию – 26,1% общегосударственные вопросы – 24,9 %.

По данным Отчета об исполнении бюджета за 2015 год бюджет исполнен с профицитом в размере 1759,4 тыс. рублей.

В нарушение Бюджетного кодекса РФ в администрации сельского поселения отсутствуют порядки ведения Сводной бюджетной росписи и бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ст. 217, 219.1, 219.2 БК РФ).

В нарушение ст. 217 Бюджетного кодекса РФ показатели Сводной бюджетной росписи на начало и конец 2016 года не соответствуют показателям, утвержденным решениями Совета депутатов сельского поселения Ошейкинское.

В нарушение статьи 217 Бюджетного кодекса РФ, п.2.1.2 Порядка взаимодействия с момента передачи отдельных полномочий по исполнению бюджета сельского поселения Ошейкинское Финансово-экономическим управлением администрации Лотошинского муниципального района не утверждались и не доводились уведомления о бюджетных ассигнованиях и их изменениях, уведомления о лимитах бюджетных обязательств, предельные объемы финансирования до главного распорядителя бюджетных средств – администрации сельского поселения Ошейкинское.

Указанные нарушения свидетельствуют о некачественном планировании расходной части бюджета поселения и отсутствии контроля за расходованием бюджетных средств получателями.

Анализом исполнения доходной и расходной частей бюджета поселения установлены факты, свидетельствующие о недостаточно точном прогнозировании поступления доходов и расходования средств и их отражении при последующих уточнениях бюджета по некоторым разделам классификации доходов и расходов бюджета, в результате чего общее исполнение по доходам оказалось 90,8 % и расходам 92,0 %.

По итогам за 2016 год в объеме более 90% профинансировано шесть из семи муниципальных программ. Три муниципальные программы из десяти муниципальных программ, утвержденных бюджетом на начало 2016 года, не финансировались и исключены из бюджета.

В нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ годовые отчеты об исполнении муниципальных программ не содержат всей необходимой информации, ежегодная оценка эффективности реализации муниципальных программ не проведена, сводный годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ отсутствует.

**Проанализировав исполнение бюджета сельского поселения Ошейкинское, Контрольно-счетная палата Лотошинского муниципального района рекомендует:**

 принять меры по повышению качества планирования доходной и расходной части бюджета поселения;

 повысить обоснованность бюджетных расходов;

принять меры по повышению качества планирования и обоснованности прогноза социально-экономического развития поселения;

проводить целенаправленную работу по анализу и мобилизации налогового и неналогового потенциала с целью увеличения доли собственных доходов;

принять исчерпывающие меры по своевременному и полному поступлению в местный бюджет всех доходных источников;

систематизировать работу Комиссии по мобилизации доходов;

уделить особое внимание организации работы муниципального образования по выполнению мероприятий муниципальных программ и подведению итогов реализации муниципальных программ ;

разработать и утвердить Порядок ведения сводной бюджетной росписи, Порядок ведения бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств;

предоставлять бюджетную отчетность в полном составе в соответствии с действующим законодательством;

исключить нарушения бюджетного законодательства при ведении Сводной бюджетной росписи бюджета сельского поселения Ошейкинское;

администрации сельского поселения выполнять функции главного распорядителя бюджетных средств, предусмотренные ст. 158 Бюджетного кодекса РФ;

расширить самостоятельность и повысить ответственность получателей бюджетных средств;

В то же время отчет об исполнении бюджета сельского поселения Ошейкинское может быть признан достоверным и соответствующим требованиям Бюджетного кодекса РФ, Инструкции № 191н, другим нормативным правовым актам Российской Федерации, Московской области и сельского поселения Ошейкинское в части организации бюджетного процесса, рекомендованным к рассмотрению и утверждению с учетом замечаний и рекомендаций.

Председатель Контрольно-счетной палаты

Лотошинского муниципального района С.Ю.Фролова

Один экземпляр заключения на \_\_ листах получила:

Глава сельского поселения Ошейкинское

Лотошинского муниципального района М.А.Марнова